



Nota Informativa

# **Habitantes en zonas marginales del mundo**

**Ewan Day-Collins**

Oficial de Investigación y desarrollo  
Depaul International

## Contenido

<b>1. Introducción .....</b>	<b>2</b>
<b>2. Definiciones .....</b>	<b>3</b>
<b>3. Habitantes de las zonas marginales y personas sin techo.....</b>	<b>4</b>
<b>4. Causas .....</b>	<b>4</b>
<b>5. Consecuencias .....</b>	<b>5</b>
<b>6. La respuesta internacional.....</b>	<b>7</b>
<b>7. Estrategias para lograr el ODS 11.1 .....</b>	<b>7</b>
<b>8. Conclusiones y razones para el optimismo.....</b>	<b>9</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>10</b>

## 1. Introducción

Por lo menos, existen en el mundo 881 millones de habitantes en barrios marginales de acuerdo con ONU-Hábitat.<sup>1</sup> Esto representa un incremento respecto a los 689 millones habitantes en zonas marginales a nivel mundial en el año 2000.<sup>2</sup> Mientras que en términos reales el número de habitantes en zonas marginales se ha incrementado desde el milenio, la *proporción* de personas viviendo en zonas marginales ha decrecido. En el año 2000, 39% de la población urbana del mundo vivía en zonas marginales, en 2014 menos de 30%.<sup>3</sup> En todas las regiones exceptuando Asia Occidental y Oceanía, la proporción de habitantes en zonas marginales ha disminuido durante este periodo (ver Figura 1). Las reducciones más dramáticas ocurrieron a lo largo del Sur y el Este Asiático. Hay entonces, motivo para el optimismo. Sabemos que es posible mejorar la vida de los habitantes en zonas marginales, porque ya se ha hecho.

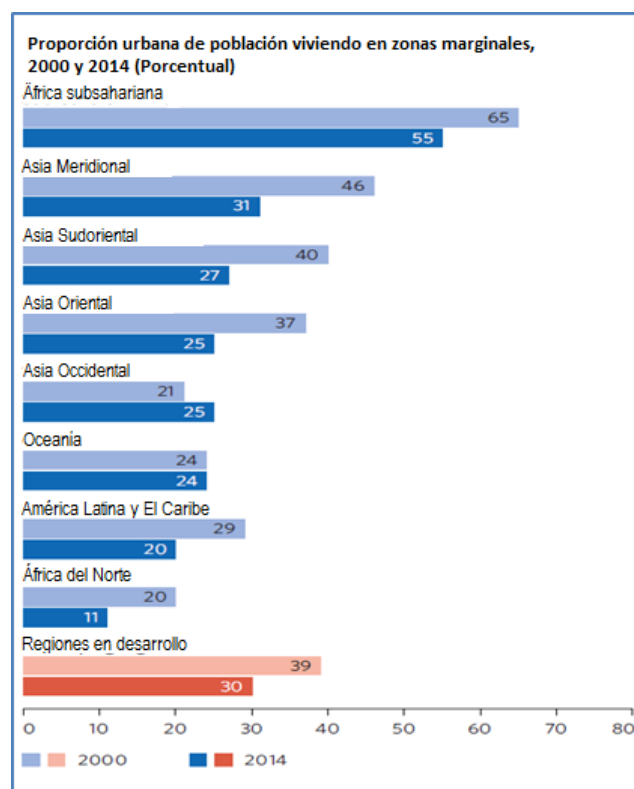


Figura 1: Naciones Unidas, 'Reporte del Desarrollo de los Objetivos del Milenio', 2015 p.60.

Pero hay mucho por hacer. Las zonas marginales existen en todas las regiones del Sur Global: No pertenecen específicamente a un continente o área. El África subsahariana tiene la mayor proporción de viviendas en barrios precarios, con más de la mitad de su población urbana en zonas marginales. En otras regiones, la cifra varía de una quinta a una tercera parte. Las condiciones de las zonas marginales son por lo tanto prominentes en todas las regiones y requieren acciones urgentes.

Hacer solo un enfoque regional no permite contar toda la historia. Ciertos países tienen una tasa particularmente alta de habitantes de zonas marginales. Haití, por ejemplo, tiene el triple de la proporción promedio de habitantes de zonas marginales en el Caribe y América Latina<sup>4</sup>. Esto está relacionado con su alto índice de urbanización y los efectos de los desastres naturales y el cambio climático. Bangladesh tiene el mayor número de habitantes de zonas marginales en el sur de Asia. Solamente su capital, Dhaka, tiene más de 5000 barrios marginales distintos.<sup>5</sup>

<sup>1</sup> World Urban Campaign, 'Slum Almanac 2015/2016: Tracking Improvement in the Lives of Slum Dwellers', 2016, p. 2.

<sup>2</sup> Ibid., p. 8.

<sup>3</sup> Ibid., p. 2.

<sup>4</sup> Kamruzzaman, M., and Hakim, M.A., 'Socio-economic Status of Slum Dwellers: An Empirical Study on the Capital City of Bangladesh', *American Journal of Business and Society* 1:2 (2016), pp. 14-15.

<sup>5</sup> Kamruzzaman, M., and Hakim, M.A., 'Socio-economic Status of Slum Dwellers: An Empirical Study on the Capital City of Bangladesh', *American Journal of Business and Society* 1:2 (2016), pp. 14-15.

## 2. Definiciones

En términos generales, una "zona marginada" es una forma de pobreza urbana en una región en desarrollo. Para fines de análisis una `zona marginada`, no está en un área rural y tampoco en un área desarrollada; sin embargo, ambas áreas contienen hogares que exhiben características similares a las "zonas marginales"

Dentro de este marco, ONU-Hábitat define un "barrio precario" como una zona con hogares que poseen al menos una de las siguientes 'privaciones' <sup>6</sup>:

- Falta de acceso a una fuente eficiente de **agua potable**, es decir, una fuente protegida de contaminación externa, Ej. materia fecal.
- Falta de acceso a **instalaciones sanitarias**, es decir, una instalación que "evite el contacto humano con los desechos humanos", Ej. un inodoro con descarga o una letrina conectada a una alcantarilla cerrada o tanque séptico.
- Falta de **suficiente área habitable**, es decir, no más de tres personas en una habitación de al menos cuatro metros cuadrados, o de seis personas para ocho metros cuadrados, etc.
- Falta de **durabilidad de la estructura de la casa**, es decir, construida sobre una ubicación no peligrosa y una estructura capaz de soportar diversas condiciones climáticas.
- Falta de **posesión segura** - es decir, derecho a una protección efectiva contra el desalojo ilegal.

Las estadísticas citadas en la introducción son calculadas por ONU-Hábitat utilizando esta definición, aunque los cinco criterios no podrían evaluarse en todas las ubicaciones. La última parte de la definición (posesión segura) no fue evaluada en absoluto ya que los criterios no estaban establecidos. Por lo tanto, las estadísticas anteriores son un mínimo global, y la escala de las viviendas de barrios marginales es de hecho más alta, probablemente mucho más alta.

Algunos consideran que la definición de ONU-Hábitat es demasiado restrictiva. En realidad, "el contexto local importa y cada país adopta sus propias definiciones".<sup>7</sup> La Oficina Nacional de Estadísticas de Kenia, por ejemplo, clasifica un área como un "zona marginada" simplemente si está "no planificada"<sup>8</sup>. Además, el aspecto de una vivienda en zonas marginales es muy variable. Solo en Dhaka, las casas de las zonas marginales varían desde chozas con techo de paja a casas de kacha más resistentes (mezcla de madera, barro y paja), hasta casas de pukka (que usan materiales sólidos de construcción como piedra o cemento).<sup>9</sup> De esta manera, si bien la definición precisa de ONU-Hábitat es útil para recopilar datos, es importante conocer la comprensión local. El criterio de las cinco privaciones se utiliza mejor como referencia de características comunes, en lugar de una fórmula rígida.

---

<sup>6</sup> World Urban Campaign, 'Slum Almanac', pp.2-3.

<sup>7</sup> Bird, J., Montebruno, P., and Regan, T., 'Life in a slum: understanding living conditions in Nairobi's slums across time and space', *Oxford Review of Economic Policy* 33:3 (2017), p. 497.

<sup>8</sup> Ibid., p. 502.

<sup>9</sup> Kamruzzaman, M., and Hakim, M.A., 'Socio-economic Status of Slum Dwellers: An Empirical Study on the Capital City of Bangladesh'.

### 3. Habitantes de las zonas marginales y personas sin techo.

Existe un debate sobre si definir a los habitantes de barrios marginales como personas "sin techo". Los habitantes de barrios marginales están incluidos en el Marco establecido por el Instituto Global de las personas sin techo.<sup>10</sup> Bush-Geertsema, Culhane y Fitzpatrick, que compusieron el Marco, consideran que una persona no tiene hogar "si vive en una vivienda muy inadecuada..."<sup>11</sup>. Su forma de definir la "vivienda inadecuada" comparte muchas de las "privaciones domésticas" identificadas en la definición anterior de una zona marginada por la ONU: esto incluye la posesión insegura, la falta de protección contra el mal tiempo, la mala prestación de servicios y más.

A pesar de esto, los autores instan a una distinción dentro de esta amplia definición entre los "sin techo" y los "habitantes en viviendas no adecuadas": los habitantes de las zonas marginales son los últimos. Esto establece una distinción significativa entre las personas que viven sin alojamiento (o en viviendas temporales como resultado) y las personas que viven en viviendas inadecuadas. Si bien esta distinción es polémica, las personas "sin techo" en sentido literal sufren de las "privaciones domésticas" descritas por la ONU porque carecen de alojamiento, en lugar de porque la vivienda que tienen es mala. Existen similitudes entre las necesidades de aquellos sin **ningún tipo de alojamiento** y aquellos **con alojamiento inadecuado**, pero también hay diferencias que deben ser reconocidas a este nivel.

Esta distinción también es útil ya que las 'personas sin techo' carecen de organizaciones y redes que aboguen por ellas. En contraste, los habitantes de zonas marginales han estado comparativamente bien representados a nivel gubernamental y supranacional durante varias décadas (ver "La Respuesta Internacional", más abajo). Por lo tanto, cualquier organización que busque acabar con la falta de vivienda debe considerar cómo no subsanar las necesidades únicas y específicas de quienes **no tienen alojamiento** en la discusión del **alojamiento inadecuado**, sin dejar de vincular ambos grupos al tema más amplio de la vivienda asequible.

### 4. Causas

Las razones detrás del predominio de viviendas precarias son muchas, pero tres son básicas: crecimiento de la población, urbanización rápida y mala planificación.

Las poblaciones están creciendo en el mundo en desarrollo y las viviendas urbanas no se mantienen al ritmo de la demanda. Esta es la razón por la cual ha aumentado el número de personas que viven en barrios marginales, incluso cuando la proporción de residentes urbanos que viven en barrios marginales ha disminuido significativamente desde 2000.

La rápida migración rural-urbana en el Sur Global ha ejercido y continúa ejerciendo una gran presión sobre las viviendas y el abastecimiento de agua, saneamiento e higiene. El noventa por ciento del crecimiento urbano en todo el mundo está ocurriendo en los países en desarrollo. La mitad de las personas en Asia ya viven en áreas urbanas, y se espera que las poblaciones urbanas del África subsahariana y del sur de Asia se dupliquen en los próximos 20 años.<sup>12</sup> Sin embargo, la urbanización

---

<sup>10</sup> Esto se encuentra en la Categoría 3H: "Personas que viven en edificios no convencionales y estructuras temporales, incluidas las que viven en barrios marginales / asentamientos informales" (el énfasis es mío).

<sup>11</sup> Bush-Geertsema, V., Culhane, D., and Fitzpatrick, S., 'Developing a global framework for conceptualising and measuring homelessness', *Habitat International* 55 (2016), p. 125.

<sup>12</sup> World Urban Campaign, 'World Cities Report 2016: Abridged Edition', 2016, p. 1.; UN-Habitat, 'Slum Almanac', p. 8.

conlleva oportunidades para los más empobrecidos. Las oportunidades de empleo son mayores en las ciudades: el empleo urbano en África creció el doble de la tasa general en la última década.<sup>13</sup> Las ciudades también permiten una mayor movilidad y productividad, así como también la proximidad a los servicios.

La continua expansión de las zonas marginales es el resultado de un fracaso a la hora de planificar esta urbanización, un fracaso del gobierno y del sector privado. Por ejemplo, la construcción de viviendas a menudo se ha centrado en construcción de viviendas para la clase media en lugar de para los pobres. Los proyectos de viviendas colectivas, generalmente realizados en zonas verdes en las periferias de las ciudades, han demostrado ser inaccesibles para la mayoría de la población urbana. Los ricos han tendido a 'degradar' el valor de su propiedad al alejarse del centro de la ciudad, pero a esta nueva vivienda de mejor calidad, dejando a los residentes más pobres en barrios marginales. El ministro de Asentamientos Humanos de Sudáfrica se ha comprometido en construir 1,5 millones de esos hogares para 2019, y se han completado o están en marcha iniciativas similares en Etiopía, Angola, Botswana, Zimbabwe y otros lugares.<sup>14</sup> La construcción de viviendas colectivas es beneficioso para la mejora de barrios marginales (por ejemplo, mejoras sanitarias) ya que es más barato y más rápido de llevar a cabo. Pero mientras tanto, los que viven en barrios marginales viven en alojamientos deficientes. Se requiere una planificación más integral que responda a las necesidades de los pobres.

Hay otros factores que causan que haya viviendas en barrios marginales. El costo de la tierra en muchas áreas urbanas es exorbitante, a menudo excede el 40% del precio total de la propiedad.<sup>15</sup> La prevalencia de la tierra ociosa, acumulada por los inversores que especulan con el aumento del valor, inhibe un aumento en el stock de viviendas. Tanto en China como en Filipinas, se emitieron gravámenes sobre dichos inversores con éxito.<sup>16</sup> El conflicto también causa un aumento en los barrios marginales. Como resultado de la guerra, Iraq experimentó un aumento del 60% en la población de los barrios marginales entre 2000 y 2014.<sup>17</sup>

## 5. Consecuencias

El costo de vida en las zonas marginales es considerable. Vivir en estos lugares está vinculado con enfermedades y precariedades de salud, principalmente debido a dos factores comunes en estas zonas: infraestructura sanitaria deficiente y agua no potable. La diarrea en particular es prominente: el 88% de todas las infecciones diarreicas en todo el mundo se atribuyen a estos dos factores<sup>18</sup>. En una encuesta de habitantes de zonas marginales en Dhaka, el 78% de los encuestados había sufrido alguna enfermedad en los últimos dos meses, siendo las más frecuentes la diarrea y en segundo lugar la fiebre.<sup>19</sup> A pesar de que dos tercios de los encuestados utilizaron instalaciones mejoradas de saneamiento, los pozos y las letrinas abiertas utilizados por una minoría de la población afectaron

<sup>13</sup> UN-Habitat, 'World Cities Report 2016', p. 8.

<sup>14</sup> Croese, S., Cirolia, L.R., and Graham, N., 'Towards Habitat III: Confronting the disjuncture between global policy and local practice on Africa's "challenge of slums"', *Habitat International* 53 (2016), p. 240.

<sup>15</sup> McKinsey Global Institute, 'A blueprint for addressing the global affordable housing challenge – Executive Summary', p. 7.

<sup>16</sup> Ibid., pp. 8-9.

<sup>17</sup> United Nations, 'The Millennium Development Goals Report', 2015, p. 60.

<sup>18</sup> Duflo, E., Galiani, S., and Mobarak, M., 'Improving Access to Urban Services for the Poor: Open Issues and a Framework for a Future Research Agenda', *J-PAL*, October 2012, p. 14.

<sup>19</sup> Kamruzzaman, M., and Hakim, M.A., 'Socio-economic Status of Slum Dwellers: An Empirical Study on the Capital City of Bangladesh', p. 15.

la salud de toda la comunidad.<sup>20</sup> En Nairobi, solo dos tercios de los habitantes de zonas marginales tienen acceso al agua por tuberías y solo el 25% a la eliminación higiénica de aguas residuales.<sup>21</sup> Si bien el agua sucia y el saneamiento inadecuado no son exclusivos de los barrios marginales, el entorno densamente poblado de las ciudades facilita la difusión de patógenos que propagan las enfermedades. Por lo tanto, "los pobres de las zonas urbanas tienen una menor esperanza de vida al nacer y una tasa de mortalidad infantil más alta que los pobres de las zonas rurales y los que no son pobres de las zonas urbanas".<sup>22</sup>

Los habitantes de barrios precarios también son propensos a sufrir enfermedades no transmisibles. La contracción de este tipo de enfermedad no depende del contacto con los demás, y por lo tanto apunta a un nivel general de salud más bajo entre los habitantes de los barrios marginales que la población general. Un estudio de la favela de Pau da Lima en Salvador, Brasil, encontró que los residentes de zonas marginales tienen el doble de probabilidades de padecer diabetes y también de ser obesos o tener sobrepeso. Una mayor proporción de residentes de zonas marginales también tienden a fumar.<sup>23</sup>

Los habitantes de barrios marginales son más susceptibles de experimentar inseguridad de posesión y enfrentar el desalojo o la amenaza de desalojo. La delincuencia y la violencia también tienden a ser más altas en las zonas marginales.<sup>24</sup> Además, los niños y jóvenes son más propensos a la mayor tasa de enfermedades. Las personas con discapacidad también sufren debido a la infraestructura incómoda de las zonas marginales.

Los habitantes de zonas marginales tienden a tener menos oportunidades educativas y de empleo que aquellos en alojamientos formales. Sin embargo, los habitantes de zonas marginales a menudo tienen mayores oportunidades que los pobres de las zonas rurales. La mayor densidad de población y la mayor movilidad de las ciudades mejoran el acceso a las escuelas. En Nairobi, el 94% de los niños asisten a la escuela primaria en zonas marginales, el mismo nivel que asiste en la población de alojamientos formales de la ciudad. Esto es 10% más alto que en áreas rurales.<sup>25</sup> Del mismo modo, las oportunidades de empleo son a menudo mayores en las zonas marginales que en las rurales, lo que explica el aumento de la migración rural-urbana en las últimas décadas. Debido a la mayor conectividad de las ciudades, los habitantes de zonas marginales también tienen más probabilidades de tener acceso a la electricidad, lo que mejora la calidad de vida. Alrededor del 85% de los encuestados en la investigación de habitantes de zonas marginales en Dhaka poseía un televisor.<sup>26</sup>

Por supuesto, no todas las ciudades ofrecen estas oportunidades o en la misma medida, y el empleo especialmente es a menudo precario. Los habitantes de zonas marginales generalmente se encuentran en el límite de la pobreza urbana y no comparten significativamente la creación de riqueza de las ciudades en desarrollo. Los países con grandes poblaciones de zonas marginales, especialmente en el África subsahariana, se encuentran entre los más desiguales del mundo. Sin embargo, es importante reconocer que los barrios marginales "no son áreas estáticas de malas

---

<sup>20</sup> Ibid., p. 15.

<sup>21</sup> Bird, Montebruno and Regan, 'Life in a slum: understanding living conditions in Nairobi's slums across time and space', p. 515.

<sup>22</sup> Dufflo, E., Galiani, S., and Mobarak, M., 'Improving Access to Urban Services for the Poor: Open Issues and a Framework for a Future Research Agenda', p. 14.

<sup>23</sup> Snyder, R.E. et al, 'Differences in the Prevalence of Non-Communicable Disease between Slum Dwellers and the General Population in a Large Urban Area in Brazil', *Tropical Medicine and Infectious Disease* 2:3 (2017).

<sup>24</sup> World Urban Campaign, 'Slum Almanac', p. 4.

<sup>25</sup> Bird, Montebruno and Regan, 'Life in a slum: understanding living conditions in Nairobi's slums across time and space', p. 515.

<sup>26</sup> Kamruzzaman and Hakim, p. 15.

condiciones de vida<sup>27</sup>. Algunos barrios marginales tienen residentes relativamente prósperos: en Nairobi, la mitad de los habitantes de barrios precarios tienen educación secundaria.<sup>28</sup> Esto subraya la sorprendente variedad en las zonas marginales y los habitantes de estas zonas, y la importancia del contexto local. Existe una gran disparidad incluso dentro de una ciudad. En Nairobi, el área de Mukuru tiene casas de zonas marginales que carecen abrumadoramente de techos o muros sólidos, usualmente propiedad de los más pobres. En contraste, en Kayole la construcción es mayormente de mejor calidad y las propiedades son más grandes que el promedio, elevando los niveles de vida.<sup>29</sup> Para comprender las consecuencias de la vida en las zonas marginales, por lo tanto, se requieren matices y una investigación localizada.

## 6. La respuesta internacional

La comunidad internacional ha respondido a la prevalencia de las zonas marginales principalmente estableciendo objetivos a través de las Naciones Unidas. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) incluyeron la Meta 7.D: "Para 2020, haber logrado una mejora significativa en la vida de al menos 100 millones de habitantes de zonas marginales."<sup>30</sup> Esto se logró, con más de 320 millones de personas que experimentaron mejoras en al menos una de los cuatro criterios medibles que definen una zona marginal: agua potable, instalaciones sanitarias, vivienda más duradera o condiciones con menos hacinamiento<sup>31</sup>.

En 2015, la ONU fue más allá de manera radical con esta ambición a través de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La meta 11.1 es más relevante: "Para 2030, garantizar el acceso de todos a viviendas adecuadas y seguras, servicios básicos y mejorar los barrios precarios."<sup>32</sup> Además, el ODS 1 (sobre la erradicación de la pobreza) y el ODS 6 (saneamiento mejorado) se aplican a los barrios precarios. Además, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) en octubre de 2016 promovió un enfoque de "vivienda en el centro" para poner fin a la pobreza mundial, lo que implica la mejora o erradicación de zonas marginales.

## 7. Estrategias para lograr el ODS 11.1

Si bien se lograron mejoras significativas para alcanzar la Meta 7.D de los ODM, el mundo enfrenta un gran desafío para alcanzar la Meta 11.1 de los ODS. McKinsey estima que para reemplazar todas las viviendas precarias (de las cuales las zonas marginales forman una parte importante) para 2025, así como para mantenerse al día con la creciente demanda, se requieren alrededor de \$ 16 billones, incluyendo hasta \$ 3 billones de fondos públicos.<sup>33</sup>

La principal estrategia defendida por la ONU para mejorar las vidas de los habitantes de las zonas marginales es la mejora de los barrios precarios: esto se menciona explícitamente en la Meta 11.1 ("... mejorar los barrios precarios"). La mejora de barrios marginales significa una mejora in situ en la

<sup>27</sup> Bird, Montebruno and Regan, 'Life in a slum: understanding living conditions in Nairobi's slums across time and space', p. 498.

<sup>28</sup> Ibid., p. 505

<sup>29</sup> Ibid., p.514.

<sup>30</sup> United Nations, 'The Millennium Development Goals Report', p. 60.

<sup>31</sup> Ibid., p. 60.

<sup>32</sup> World Urban Campaign, 'Slum Almanac', p. 2.

<sup>33</sup> McKinsey Global Institute, 'A blueprint for addressing the global affordable housing challenge – Executive Summary', October 2014, p. ii.



vivienda y la infraestructura circundante, mayor acceso a la provisión social y garantizar la posesión segura. Por ejemplo, una actualización puede incluir la introducción de un techo de tejas o concreto o saneamiento higiénico.

Un mecanismo de implementación ampliamente defendido es un Programa Participativo de Mejoramiento de Barrios Precarios (PPMBP). Esto ha sido defendido por la ONU desde la Conferencia de Hábitat II en 1996, y fue nuevamente consagrado en los ODS a través del Objetivo 11.3 que acordó un enfoque "inclusivo" para la urbanización y "capacidad para la participación... planeación y gestión en todos los países"<sup>34</sup>. Este acercamiento es distinto al incorporar a todas las partes interesadas en el proceso de planificación, lo que facilita el interés colectivo. Los sistemas mejorados de agua y alcantarillado generalmente no pueden implementarse unilateralmente, por lo que requieren coordinación entre los vecinos. La participación directa de la comunidad también se manifiesta en un Fondo Administrado por la Comunidad financiado por el estado y controlado por residentes para mejoras en su área; esto puede incluir hasta 10% de los fondos del PPMBP. En toda la región de África, el Caribe y el Pacífico, 35 estados están implementando un PPMBP.

Sin embargo, como vimos anteriormente, muchos gobiernos y empresas privadas persiguen proyectos de viviendas colectivas en las periferias de las ciudades como una forma más rápida y económica de satisfacer la demanda. A pesar de que las estrategias actuales no ofrecen viviendas para los pobres, algunos argumentan que tal suministro directo puede ser un enfoque más efectivo del mejoramiento de barrios marginales. En primer lugar, la escala de desafío de la vivienda exige algo más que un cambio incremental; el mejoramiento de los barrios precarios es lento. En segundo lugar, la mejora de los asentamientos informales, como los barrios precarios, es desproporcionadamente costosa en comparación con la mejora de las urbanizaciones formales. Dado que los barrios precarios generalmente no están planificados, ampliar la infraestructura, como el saneamiento y el agua, a través de programas de mejoramiento cuesta alrededor de tres veces más que en los proyectos planificados<sup>35</sup>. En tercer lugar, los barrios precarios son un uso ineficiente de la tierra urbana principal. Como la calidad de la construcción es pobre, son predominantemente de una o dos plantas.<sup>36</sup> En teoría, la vida urbana de alta densidad en estructuras con una gran capacidad (por ejemplo, bloques de gran altura) ofrece oportunidades para los pobres. Pueden proporcionar viviendas de bajo costo justo al lado del empleo y oportunidades educativas. Por el contrario, los barrios precarios (ya sean mejorados o no) son un uso ineficiente de la tierra urbana, que alberga a una familia en una parcela que podría albergar de diez a veinte veces más. Tratar de hacerlos habitables, o un poco menos inhabitables, puede ser una mala forma de mejorar las vidas de los habitantes de barrios marginales y los futuros habitantes de barrios marginales.

Parte del mejoramiento de los barrios precarios, y fundamental para la meta 11.1 de los ODS, es garantizar la posesión segura. La posesión insegura significa enfrentar la amenaza de un desalojo forzoso y / o arbitrario, que a menudo conduce a la falta de vivienda. La ONU estima que el 70% de los acuerdos entre personas referentes a terrenos no están documentados. Las mujeres se enfrentan a una discriminación particular: en algunos países, si un esposo muere, por costumbre la casa es propiedad de su familia y no de su esposa. La tenencia insegura también afianza las condiciones de los barrios de zonas marginales, ya que los residentes son reticentes a invertir en sus propiedades (por ejemplo, mediante la instalación de medidas sanitarias, agua o electricidad) si se enfrentan a un posible desalojo en cualquier momento. La Red mundial de instrumentos relacionados con la tierra

<sup>34</sup> World Urban Campaign, 'Slum Almanac', p. 86.

<sup>35</sup> Croese, S., Cirolia, L.R., and Graham, N., 'Towards Habitat III: Confronting the disjuncture between global policy and local practice on Africa's "challenge of slums"', p. 240.

<sup>36</sup> Bird, Montebruno and Regan, 'Life in a slum: understanding living conditions in Nairobi's slums across time and space', p. 497.

(parte de ONU-Hábitat) está trabajando para mejorar la seguridad de la posesión segura a través de una fórmula culturalmente sensible denominada "Derechos de propiedad de la tierra"<sup>37</sup>. Esto incorpora las diversas formas de posesión incluidas (documentadas e indocumentadas, formales e informales, individuales y grupales) para establecer una aplicación que mantenga la legitimidad a nivel local, y luego impulsar una reforma administrativa o de políticas.

## **8. Conclusiones y razones para el optimismo.**

Los barrios de zonas marginales forman solo una parte del problema más amplio de la vivienda asequible identificada por la Meta 11.1 de los ODS, que abarca tanto el mundo desarrollado como el mundo en desarrollo. Las nuevas tecnologías y enfoques son motivo de optimismo. Los métodos de construcción industrial, en los que la mayoría de los componentes de una casa se pueden construir fuera del sitio a través de un método más racionalizado, han hecho que las viviendas de buena calidad sean más baratas y rápidas de construir que nunca<sup>38</sup>. De hecho, es importante que sea considerada la mejora de la vida de los hogares de los barrios marginales dentro de todo el espectro del mercado de la vivienda: mediante la construcción de viviendas para personas de ingresos medios y altos, el alojamiento queda libre para los que tienen bajos ingresos. Además, debe tenerse en cuenta el contexto local: las normas uniformes que son demasiado rigurosas o ambiciosas pueden excluir a los hogares más pobres de viviendas de buena calidad <sup>39</sup>. En algunas situaciones, esto también puede significar colocar la seguridad por encima de la comodidad, Ej. agua potable e instalaciones sanitarias dentro del espacio de vida o áreas comunes. Esto significará contravenir la definición rígida de la ONU de un "barrio pobre" en algunos casos, pero es preferible que dejar a otras personas sin hogar.

Mientras que el ODS 11 es innegablemente ambicioso, hay motivos para creer que se puede lograr. Sabemos que pueden ocurrir mejoras en la vida de los habitantes de barrios precarios, ya que ha ocurrido en unos 320 millones desde 2000. También tenemos la tecnología y el conocimiento a nuestra disposición para construir rápidamente viviendas de alta calidad. Sobre todo, por primera vez, la comunidad internacional se compromete a acabar con las viviendas de los barrios de zonas marginales y a la provisión universal de viviendas seguras y sostenibles.

---

<sup>37</sup> Global Land Tool Network, 'The Continuum of Land Rights – A brief', 2015.

<sup>38</sup> McKinsey Global Institute, 'A blueprint for addressing the global affordable housing challenge', p. 11.

<sup>39</sup> Ibid., p. 4.

## Bibliografía

**Bird, J., Montebruno, P., and Regan, T., 'Life in a slum: understanding living conditions in Nairobi's slums across time and space', *Oxford Review of Economic Policy* 33:3 (2017), 496-520 - <http://tinyurl.com/yby3q3gb>**

Bird, J., Montebruno, P. y Regan, T., "La vida en un barrio pobre: comprender las condiciones de vida en los barrios marginales de Nairobi a través del tiempo y el espacio", *Revisión de Oxford de la Política Económica* 33: 3 (2017), 496-520.

**Bush-Geertsema, V., Culhane, D., Fitzpatrick, S., 'Developing a global framework for conceptualising and measuring homelessness', *Habitat International* 55 (2016), 124-132 - <http://tinyurl.com/hkdo9aw>**

Bush-Geertsema, V., Culhane, D., Fitzpatrick, S., 'Desarrollando un marco global para conceptualizar y medir la falta de vivienda', *Habitat Internacional* 55 (2016), 124-132.

**Croese, S., Cirolia, L.R., and Graham, N., 'Towards Habitat III: Confronting the disjuncture between global policy and local practice on Africa's "challenge of slums"', *Habitat International* 53 (2016), 237-242 - <http://tinyurl.com/ycbc6kdt>**

Croese, S., Cirolia, LR, y Graham, N., 'Hacia Hábitat III: Enfrentando la disyunción entre la política global y la práctica local sobre el "desafío de los barrios marginales de África"', *Habitat Internacional* 53 (2016), 237-242

**Duflo, E., Galiani, S., and Mobarak, M., 'Improving Access to Urban Services for the Poor: Open Issues and a Framework for a Future Research Agenda', *J-PAL*, October 2012 - <http://tinyurl.com/yah6aejr>**

Duflo, E., Galiani, S., y Mobarak, M., 'Mejorando el acceso a los servicios urbanos para los pobres: Cuestiones abiertas y un marco para una agenda de investigación futura', *J-PAL*, octubre de 2012

**Global Land Tool Network, 'The Continuum of Land Rights – A brief', 2015 - <http://tinyurl.com/ybfrhshk>**

Red de Herramienta Global de Terrenos , "Continuidad de los derechos de propiedad" – Una nota, 2015

**Kamruzzaman, M., and Hakim, M.A., 'Socio-economic Status of Slum Dwellers: An Empirical Study on the Capital City of Bangladesh', *American Journal of Business and Society* 1:2 (2016) 13-18 - <http://tinyurl.com/yajkb272>**

Kamruzzaman, M., y Hakim, MA, "Estado socio-económico de los habitantes de barrios marginales: un estudio empírico sobre la ciudad capital de Bangladesh", *Diario Americano de Negocios y Sociedad* 1: 2 (2016) 13-18

**McKinsey Global Institute, 'A blueprint for addressing the global affordable housing challenge – Executive Summary', October 2014 - <http://tinyurl.com/yagoox2r>**

Instituto Mundial McKinsey, "Un plan para abordar el desafío global de la vivienda asequible - Resumen ejecutivo", octubre de 2014

**Snyder, R.E. et al, 'Differences in the Prevalence of Non-Communicable Disease between Slum Dwellers and the General Population in a Large Urban Area in Brazil', *Tropical Medicine and Infectious Disease* 2:3 (2017) - <http://tinyurl.com/ydfqs3qo>**

Snyder, R.E. et al, "Diferencias en la predominio de enfermedades no transmisibles entre los habitantes de barrios marginales y la población general en una gran área urbana en Brasil", *Medicina Tropical y Enfermedades Infecciosas* 2: 3 (2017)

**UN-Habitat, 'World Cities Report 2016: Abridged Edition', 2016 - <http://tinyurl.com/yc5bn3uj>**

ONU-Hábitat, 'Reporte mundial de ciudades 2016: Edición resumida, 2016

**United Nations, 'The Millennium Development Goals Report', 2015 - <http://tinyurl.com/oxnor6p>**

Naciones Unidas, 'Informe de los Objetivos de Desarrollo del Milenio', 2015

**World Urban Campaign, 'Slum Almanac 2015/2016: Tracking Improvement in the Lives of Slum Dwellers', 2016 - <http://tinyurl.com/ydd9vlrl>**

Campaña Urbana Mundial, 'Almanaque de los barrios marginales 2015/2016: Mejora del seguimiento en la vida de los habitantes de barrios marginales', 2016